

目 次

第1編 総 論

第1章 計画の趣旨

1	計画作成にあたっての基本的考え方	1
2	計画の目的	2
3	市の責務	2
4	計画に定める事項	2
5	計画の対象	2
6	計画の構成	2
7	計画の見直し、変更	3

第2章 基本方針

1	市民の基本的人権の尊重	4
2	市民の権利利益の迅速な救済	4
3	市民に対する情報提供	4
4	関係機関相互の連携協力の確保	5
5	市民の協力	5
6	高齢者、障害者、外国人等への配慮及び国際人道法の的確な実施	5
7	指定公共機関及び指定地方公共機関の自主性の尊重	5
8	保護措置に従事する者及び協力する者の安全の確保	5

第3章 関係機関の事務又は業務の大綱等

1	関係機関の事務又は業務の大綱	7
2	関係機関の連絡先	11

第4章 市の地理的、社会的特徴

1	地形	12
2	気候	12
3	人口分布	12
4	昼夜間人口	12
5	人口密度	13
6	高齢者等の状況	13
7	外国人登録者数	13
8	道路の位置等	14
9	鉄道、バス	15
10	空港	15
11	自衛隊施設等	16
12	建物	16

第5章 計画が対象とする事態

1	武力攻撃事態等	17
2	緊急処理事態	21

第2編 平素からの備えや予防

第1章 組織・体制の整備等

第1節 市における組織・体制の整備

- 1 市の各部における平素の準備業務・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 23
- 2 初動体制の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 23

第2節 関係機関との連携体制の整備

- 1 基本的考え方・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 25
- 2 県との連携・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 25
- 3 近接市町との連携・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 25
- 4 指定公共機関等その他関係機関との連携・・・・・・・・・・・・・・ 27

第3節 市民に期待される取り組み等

- 1 市民に期待される取り組み・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 29
- 2 市民との連携・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 30
- 3 自主防災組織に対する支援・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 30
- 4 ボランティア活動への支援・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 30

第4節 通信の確保

- 1 非常通信体制の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 31
- 2 情報通信機器等の活用・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 31

第5節 情報収集・提供等の体制整備

- 1 基本的考え方・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 32
- 2 警報等の伝達に必要な準備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 33
- 3 安否情報の収集、整理及び提供に必要な準備・・・・・・・・・・・・・・ 34
- 4 被災情報の収集・報告に必要な準備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 34

第6節 研修及び訓練

- 1 研修・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 36
- 2 訓練・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 36

第2章 避難及び救援に関する平素からの備え

- 1 避難に関する基本的事項・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 38
- 2 避難実施要領のパターンの作成・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 39
- 3 救援に関する基本的事項・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 39
- 4 運送事業者の輸送力・輸送施設の把握等・・・・・・・・・・・・・・ 40
- 5 一時集合場所の選定・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 40
- 6 避難施設の指定への協力・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 41
- 7 医療体制の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 41

第3章 武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え

- 1 生活関連等施設の把握・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 42
- 2 市が管理する公共施設等における警戒・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 43

第4章 物資及び資材の備蓄、整備

- 1 物資及び資材の備蓄、整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 44
- 2 市が管理する施設及び設備の整備及び点検等・・・・・・・・・・・・・・ 44

第5章 啓発

- 1 保護措置に関する啓発・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 4 6
- 2 武力攻撃事態等において市民がとるべき行動等に関する啓発・・・・・・・・ 4 6

第3編 武力攻撃事態等への対処

第1章 初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置

- 第1節 危機管理対策本部等における初動体制・・・・・・・・ 4 7
 - 1 危機管理対策本部等の設置・・・・・・・・ 4 8
 - 2 市対策本部との調整・・・・・・・・ 4 9
- 第2節 市対策本部の設置等
 - 1 市対策本部の設置・・・・・・・・ 5 1
 - 2 動員の実施・・・・・・・・ 5 4
- 第3節 通信の確保
 - 1 非常通信体制の確保・・・・・・・・ 5 6
 - 2 情報通信機器等の活用・・・・・・・・ 5 6

第2章 関係機関相互の連携

- 1 国・県対策本部との連携・・・・・・・・ 5 7
- 2 指定行政機関等との連携・・・・・・・・ 5 7
- 3 県との連携・・・・・・・・ 5 7
- 4 指定公共機関、指定地方公共機関への措置要請等・・・・・・・・ 5 8
- 5 自衛隊の部隊等の派遣要請の求め等・・・・・・・・ 5 9
- 6 他の市町村長等との連携・・・・・・・・ 6 0

第3章 市民の協力等

- 1 市民への協力要請・・・・・・・・ 6 2
- 2 自主防災組織等に対する支援・・・・・・・・ 6 3
- 3 ボランティア活動への支援等・・・・・・・・ 6 3
- 4 民間からの救援物資の受入れ等・・・・・・・・ 6 3

第4章 警報の伝達等

- 1 警報の伝達等・・・・・・・・ 6 5
- 2 警報の解除・・・・・・・・ 6 7

第5章 住民の避難

第1節 避難の指示等

- 1 避難措置の指示・・・・・・・・ 6 8
- 2 避難の指示・・・・・・・・ 6 9
- 3 避難の指示の際の調整・・・・・・・・ 7 1
- 4 避難の指示の解除・・・・・・・・ 7 1
- 5 避難住民の復帰のための措置・・・・・・・・ 7 2

第2節 避難住民の誘導

- 1 避難住民の誘導・・・・・・・・ 7 3
- 2 知事による避難住民の誘導の支援・・・・・・・・ 7 6

第3節 避難の類型

- 1 屋内への避難・・・・・・・・ 7 8
- 2 市内の避難・・・・・・・・ 7 8
- 3 県内他市町への避難・・・・・・・・ 7 9

4 県外への避難	79
----------	----

第4節 避難に当たって留意すべき事項

1 地域特性に応じた留意事項	80
2 事態の類型等に応じた留意事項	80

第6章 救援

第1節 救援の実施

1 県による救援の実施	84
2 市による救援の実施	86

第2節 救援に必要な物資の確保等

1 物資の売渡しの要請等	89
2 土地等の使用	90
3 公用令書の交付	90
4 立入検査等	90
5 医療の実施の要請等	90

第3節 救援の実施方法

1 収容施設の供与	92
2 炊き出しその他による食品の給与及び飲料水の供給	94
3 被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与	98
4 医療提供及び助産	99
5 被災者の捜索及び救出	103
6 埋葬及び火葬	103
7 電話その他の通信設備の提供	104
8 武力攻撃災害を受けた住宅の応急修理	104
9 学用品の給与	104
10 死体の捜索及び処理	105
11 障害物の除去	106

第7章 安否情報の収集・提供

1 安否情報の収集	107
2 県に対する報告	110
3 安否情報の照会に対する回答	110
4 日本赤十字社に対する協力	113

第8章 武力攻撃災害への対処

第1節 武力攻撃災害への対処

1 基本的考え方	114
2 武力攻撃災害の兆候の通報	114
3 緊急通報の発令	114

第2節 応急措置等

1 武力攻撃災害の拡大防止のための事前の指示	116
2 退避の指示	116
3 警戒区域の設定	117
4 土地、建物の一時使用等	118

第3節 生活関連等施設における災害への対処等

1 生活関連等施設等の安全確保	120
2 危険物質等に係る武力攻撃災害の防止及び防除	120

第4節 武力攻撃原子力災害及びNBC攻撃による災害への対処

- 1 武力攻撃原子力災害への対処・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 2 4
- 2 N B C 攻撃による災害への対処・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 2 5

第9章 被災情報の収集・報告及び公表

- 1 被災情報の収集・報告・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 2 8
- 2 被災情報の公表・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 2 9

第10章 保健衛生の確保その他の措置

- 1 保健衛生の確保・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 3 1
- 2 廃棄物の処理・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 3 2
- 3 文化財の保護・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 3 3

第11章 国民生活の安定に関する措置

- 1 生活関連物資等の価格安定・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 3 4
- 2 避難住民等の生活安定等・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 3 5
- 3 生活基盤等の確保・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 3 5

第12章 特殊標章の交付及び管理

- 1 特殊標章の意義及び普及啓発・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 3 7
- 2 特殊標章等・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 3 7

第4編 復旧等

第1章 応急の復旧

- 1 基本的考え方・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 3 9
- 2 ライフライン施設等の応急の復旧・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 3 9

第2章 武力攻撃災害の復旧

- 1 国における所要の法制の整備等・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 4 0
- 2 市における当面の復旧・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 4 0
- 3 市が管理する施設及び設備の復旧・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 4 0

第3章 財政上の措置等

- 1 費用負担及び支弁・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 4 1
- 2 損失補償、実費弁償及び損害補償・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 4 2
- 3 総合調整及び指示に係る損失の補てん・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 4 2
- 4 市民の権利利益の救済に係る手続き等・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 4 2

第5編 緊急対処事態への対処

- 1 緊急対処事態・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 4 4
- 2 緊急対処事態における警報の通知及び伝達・・・・・・・・・・・・・・・・・・1 4 4