

# 公共私 of 協力関係構築の 取り組みについて

伊丹市行財政審議会

# 公共私 の 協力関係構築の必要性

少子高齢化、国際化、情報化等の社会情勢の変化とともに、市民ニーズもまた従来の行政サービスを超えて多様化、高度化しました。しかし、将来の財政状況への不安が懸念されるなか、拡大するすべての市民ニーズに限られた行政資源(人材・財源等)だけで対応することは困難な状況にあります。

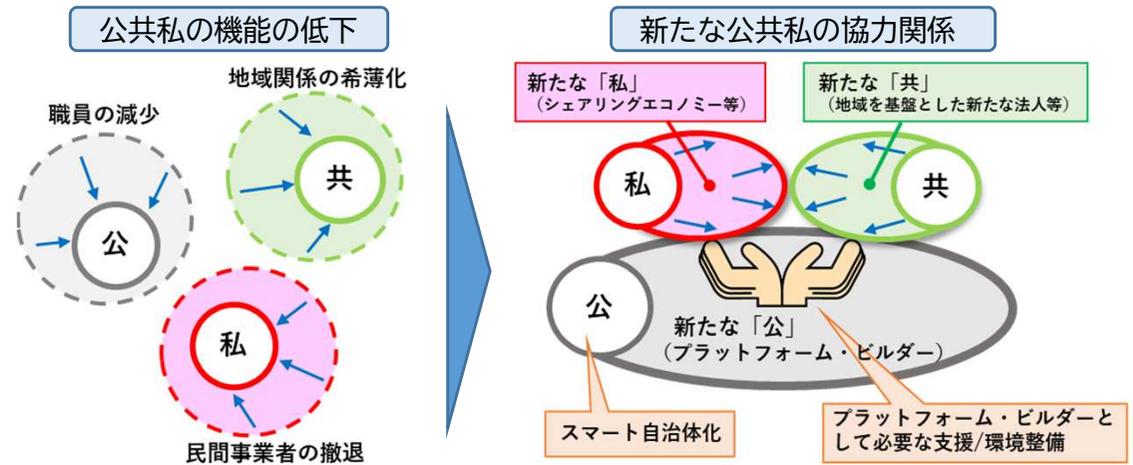
今後、市民サービスの持続的・安定的な提供、更なる充実を図りつつ、将来を見据えた持続可能な行財政運営を行うためには、民の能力を活用できるものは民に任せ、行政が直接行うべきサービスの集中・重点化を図ることが不可欠です。

## 公共私によるくらしの維持 (総務省「自治体戦略2040構想研究会」報告書より)

2040年頃にかけて迫りくる地方行政の課題として、人口減少と高齢化に伴い、自治体職員の減少や地域関係の希薄化、民間事業者の撤退等が生じ、公共私それぞれのくらしを維持する力が低下することが想定されています。

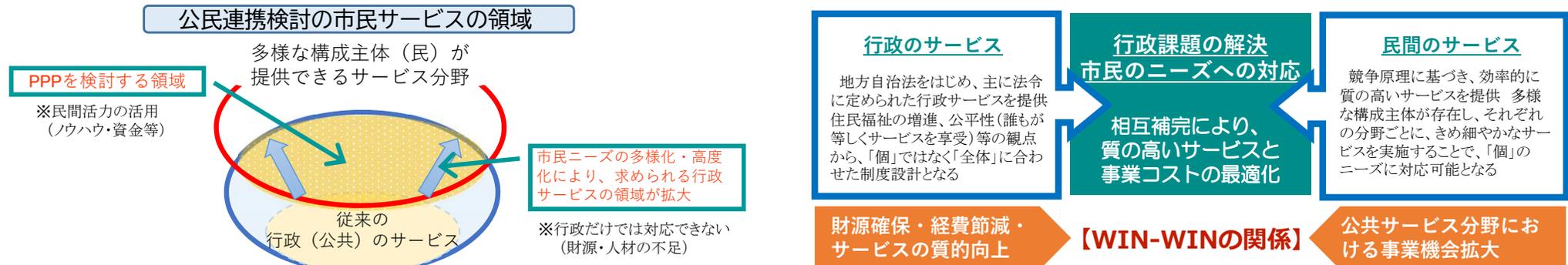
自治体は新しい公共私相互間の協力関係を構築する「プラットフォーム・ビルダー」として、「共」(地域団体)や「民」(民間団体)が必要な人材や財源を確保できるよう適切な支援や環境整備を行う役割が求められています。

また、ICT利用の普及に伴うソーシャルビジネスやシェアリングエコノミーの活用可能性が広がりにより、市民ニーズを充足する機能を発揮することが期待されます。



## PPP (公民連携) の推進による公共サービスの提供

PPPとは、Public-Private Partnershipの略で、「公(行政)」と「民(多様な構成主体=市民・NPO・企業・大学・各種団体等)」が協働により、公共サービスを提供する仕組みのことです。伊丹市では平成26年4月に「PPP(公民連携)の基本的な考え方」を策定し、「公(Public)」と「民(Private)」が役割を分担しながら、社会資本の整備や公共サービスの拡充に向けた取り組みを推進してきました。



## 「多様なPPP/PFI手法導入を優先的に検討するための指針」について（要請）【平成27年12月17日（内閣府・総務省）】

### 要請内容

- 極めて厳しい財政状況の中で、効率的かつ効果的な公共施設等の整備等を進めるとともに、新たな事業機会の創出や民間投資の喚起による経済成長を実現していくためには、公共施設等の整備等に民間の資金、経営能力及び技術能力を活用していくことが重要であり、**多様なPPP/PFI手法を拡大することが必要**
- 国において「多様なPPP/PFI手法導入を優先的に検討するための指針」を策定（平成27年12月15日民間資金等活用事業推進会議）
- **人口20万人以上の地方公共団体**においては、当該指針を踏まえ、**平成28年度末までに優先的検討規程を定めることを要請**

※対象となる「人口20万人以上の地方公共団体」は、平成27年1月1日住民基本台帳人口に基づき、普通地方公共団体及び特別区の181団体を想定。伊丹市：201,912人（H27.1.1付）

### 優先的検討規定の概要

#### イ 優先的検討の開始時期を規定すること

公共施設等の管理者等は、新たに公共施設等の整備等を行うために基本構想、基本計画等を策定する場合及び公共施設等の運営等の見直しを行う場合のほか、その他の公共施設等の整備等の方針を検討する場合に、併せて優先的検討を行うものとする。

#### ロ 明確に定めた対象事業について優先的検討を行うこと

～対象事業～

- ① 事業費の総額が10億円以上の公共施設整備事業（建設、製造又は改修を含むものに限る。）
- ② 単年度の事業費が1億円以上の公共施設整備事業（運営等のみを行うものに限る。）

#### ハ 客観的な基準によりPPP/PFI手法導入の適否を評価すること

～評価要件～

- ① 費用総額の比較による評価（定量的評価）
- ② その他の方法による評価（定性的評価）

#### ニ PPP/PFI手法導入に適しないとした場合は、その評価内容を公表すること

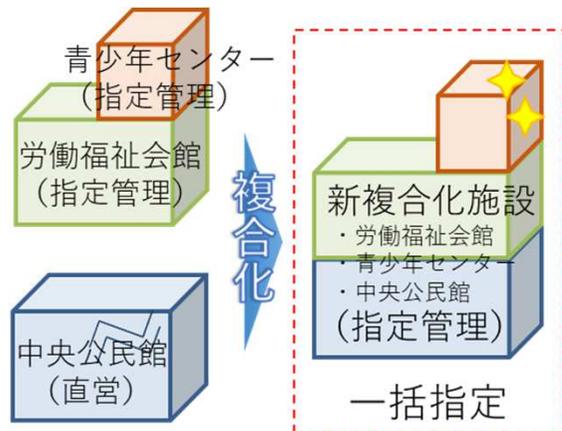
～公表内容～

- ① PPP/PFI手法を導入しないこととした旨
- ② 評価の内容（それぞれの費用等の額を含む。）

## 複数施設の一括選定

### 【一括選定による効率化】

労働福祉会館、青少年センター、中央公民館の指定管理者一括指定により施設間連携の強化、事務効率化を実現。



## 公募前対話

### 【民間活力の導入可能性調査】

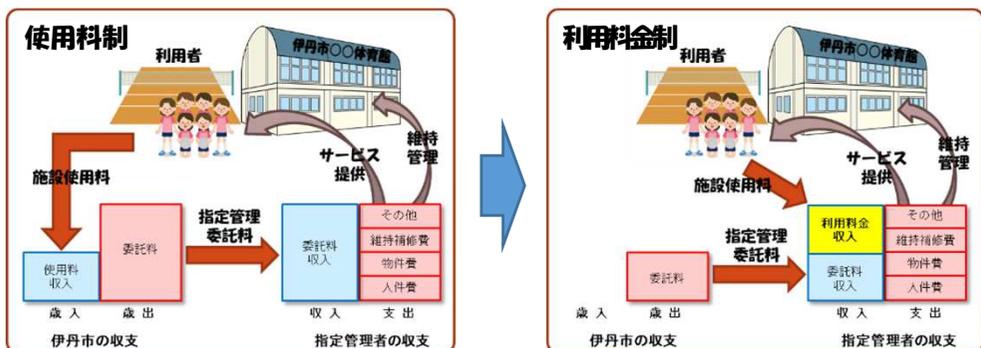
伊丹スカイパークの指定管理導入に向けH30年に公募前対話（サウンディング調査）を実施。



## サービス水準向上

### 【利用料金制を原則】

サービス水準維持向上に向け、利用料金制施設の導入を推進。



H28. 4. 1時点：14施設 → R2. 4. 1時点：28施設

## 自主事業促進

### 【売店やキッチンカー事業の実施】

指定管理者が自らの経費で施設の設置目的に即した事業を実施。



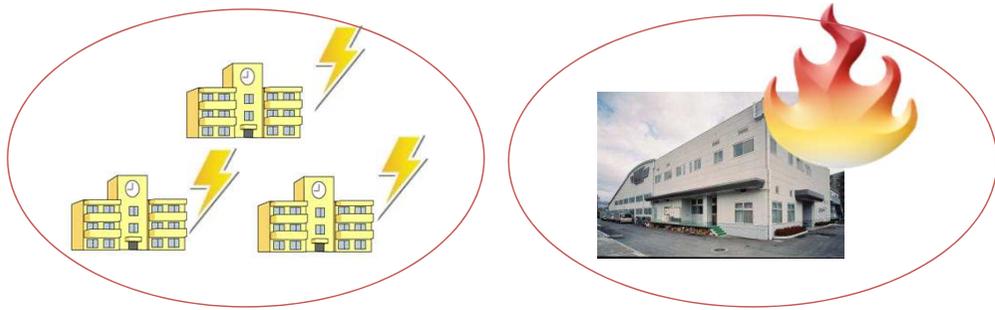
伊丹スカイパークへのキッチンカー誘致

新たな制度導入可能施設の検討とともに、使用料制から利用料金制への転換を検討します。また、指定管理者の収益性向上に向け、自主事業を積極的に実施するための環境整備に取り組みます。

## 規制緩和対応等

### 【新電力・新都市ガスの導入】

規制緩和に伴い高圧電力、低圧電力、都市ガスの自由化によるコスト削減を実施。



電力・ガスの小売全面自由化に対応

## 業務委託等

### 【業務委託による経費削減】



ごみ収集業務委託



上下水道局サービスステーション等業務の包括委託

## 事業連携等

### 【安全・安心見守りネットワーク事業】

- ・安全・安心見守りカメラの設置
- ・ビーコン受信器・見守りシステムを設置



事業連携による  
効率化

### 【災害時の応援協定締結】

- ・災害時における食糧供給、飲料水の確保、福祉避難所の開設・運営等、企業と相互応援協定を締結



社会状況の変化や行政サービスの需要増加に対し、民間活力を導入することで、行政課題の解決と経費削減を目指します。

## 公募型協働事業提案制度

### 市民提案型



講演会の様子



グッズ販売の様子

### 【いたみ野良猫をふやさない協働作戦】

【協働相手】 いたみ野良猫をふやさない会  
「みゆうみゆう」

【内容】  
講演会、グッズ販売やパネル展の  
開催等による野良猫対策の普及  
啓発活動

### 行政提案型

### 【止めよう！！迷惑タバコとポイ捨て禁止】 【「タバコの吸い殻ポイ捨て、受動喫煙防止」 みんなでやろうよ！コスプレクリーンプロジェクト】

【協働相手】 特定非営利活動法人 禁煙推進の会 兵庫さんだ  
みんなでやろうよ！コスプレクリーンプロジェクト(CCP)

【内容】 チラン配布、講演会、清掃イベントの実施による  
迷惑タバコ等対策の普及啓発活動



JR伊丹駅前啓発



コスプレ清掃イベントの様子

## その他の協働事業

### 共催



### 【昆陽池自然環境再生事業】

【協働相手】 伊丹の自然を守り育てる会  
【目的】 水とみどりの豊かな自然環境  
の創出と再生  
【内容】 昆陽池公園の自然再生に係る  
活動を推進

### 後援

### 【地区健康展】

【協働相手】 地区社会協議会  
【目的】 地域住民による  
地域住民の健康づくり啓発  
【内容】 健康相談・栄養相談、測定、  
骨密度測定、食育関係等



### 補助・助成



…グリーンカーテン(ゴーヤの花)…

### 【環境教育（ゴーヤの育成）】

【協働相手】 伊丹市環境ネットワーク（市内12団体から構成）  
【目的】 環境教育の推進  
【内容】 市民団体の方が種から苗まで育てたゴーヤを  
全ての公立保育所（園）等へ配付し、環境教育  
を推進

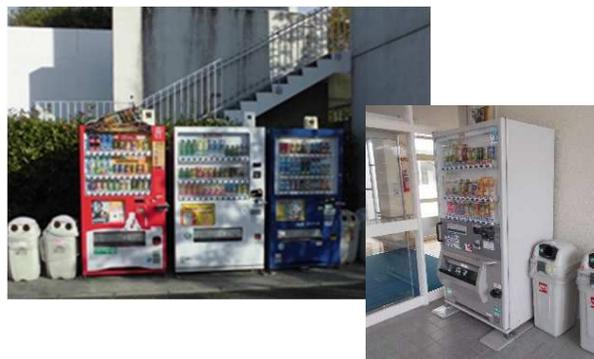
「伊丹市協働の指針」を踏まえ、各団体との協働事業の推進に積極的に取り組んでいきます。

## 資産の貸付等

### 【未利用土地の貸付】



未利用地の貸付



利便性向上に向けた  
自動販売機設置

### 【未活用時間帯の有効活用】

営業時間外に外部解放し時間貸し  
駐車場として活用



駐車場の時間貸し

## 資産の売却等

### 【土地の売却】



未利用地や廃止した施設等の跡地を売却

### 【財産の売却】



公官庁オークション  
活用による財産売却

保有する未活用の土地や資産についての有効活用に向け、民間ニーズに適合した多様な手法を検討します。

# 個別事例：新たな歳入の確保

## ネーミングライツ事業

### 【公共施設のネーミングライツ】

愛称を命名する権利を民間事業者等に付与し、新たな財源の確保と対象施設等の魅力向上を図る仕組みを創設。



## ふるさと寄附事業

### 【ふるさと寄附の活用】

寄附者が応援したい事業を選択することにより、寄附者の意向を事業に反映する仕組みを創設。



## 広告事業

### 【広告付デジタルサイネージの設置】

来庁者に向けた情報発信や窓口案内等の市民サービス向上に向け、事業者が広告料収入を得ることで維持管理費を賄う、広告付デジタルサイネージを設置



### 余剰部分の有効活用

### 【広告付冊子・窓口封筒の作成】

広告掲載事業者が支払う広告料で印刷製本費を負担



### 企業需要とのマッチング

民間ニーズに適合したうえで、施設の安定運営や市民サービスの提供に必要な財源確保に取り組みます。

## PFI・DBO事業

**PFI** 公共施設等の建設、維持管理、運営等を民間の資金、経営能力及び技術的能力を活用して行う手法。  
民間の資金、経営能力、技術的能力を活用することにより、市が直接実施するよりも効率的かつ効果的に公共サービスを提供できることが期待されます。

**DBO** PFIに類似した手法で、公共施設等の建設、維持管理、運営等を民間の経営能力及び技術的能力を活用して行うことは共通していますが、その資金調達を公共（市）が負担します。

### 【豊中市伊丹市クリーンランド】 リサイクル施設の整備運営

発注者	豊中市伊丹市クリーンランド管理者 (濳利 敬一郎 豊中市長、構成市：豊中市、伊丹市)
事業名	豊中市伊丹市クリーンランド（仮称）リサイクルセンター整備運営事業
事業場所	大阪府豊中市原田西町10番地等 豊中市伊丹市クリーンランド敷地内
事業方式	DBO（Design Build Operate）方式
施設規模	①施設規模 134t/日 (不燃・粗大ごみ処理系統53t/日、資源物処理系統81t/日) ②処理対象品目 不燃・粗大ごみ処理系統：不燃・粗大ごみ 資源物処理系統：ペットボトル、びん類、プラスチック製容器、 包装、缶類（スチール、アルミ）、古紙・古布、 剪定枝
事業期間	建設期間 平成21年5月14日～平成24年3月31日（2年10ヵ月半） 運営期間 平成24年4月1日～平成44年3月31日（20年間）
受注金額	17,000,000千円（税抜）



**PFI手法等  
による効率的な  
事業運営**

## その他の事例

### 民設公営（賃貸借型）

#### 【伊丹市立図書館西分室】（イオンモール伊丹昆陽）

伊丹市立図書館西分室は、市の「もっと手軽に図書館を利用してほしい」という意図と、市民の「もっと手軽に図書館を利用したい」というニーズ、イオンモール伊丹昆陽の「子どもさんが過ごせる場を提供したい」という考えから生まれた、ショッピングセンター内にある図書館です。



公共施設マネジメントの推進と並行して、既存・新規施設におけるPFI手法等の優先的な検討に取り組みます。

# 公共私との協力関係構築を推進する具体的な取り組み

## 基本的な考え方 公民連携の仕組みによるサービス充実・向上を図る

平成29年3月に改定した「PPP（公民連携）の基本的な考え方」に基づき、民間と公共の双方がWin-Winの関係を築けるよう、社会資本の整備や公共サービスの充実・向上を図ります。また、新規事業実施の際や社会環境に変動があった場合は、優先的にPPPの活用を検討するとともに、既存の事業についても適宜民間ノウハウの活用を検討し、PPPの更なる推進を図ります。

民間の活力を活用できるものは民間に任せ、公共が直接行うべきサービスの集中・重点化を図ります。

## 指定管理者制度等の活用

公の施設については、施設運營業務の評価・検証と、利用料金制度導入等のインセンティブ付与による更なるサービスの充実・効率化を推進します。また指定管理者のノウハウの活用による収益性の確保とサービスの向上に向け、指定管理者が積極的に自主事業を実施するための環境整備に取り組みます。

直営による管理を行っている施設については、再配置基本計画を踏まえつつ管理のあり方について検証を行い、指定管理者制度導入の可能性について研究します。

## 民間委託等の推進

公共が担うべき本来業務に人的資源を集中させるため、財務会計や庶務事務といった定型・ノンコア業務における業務フローの総点検を実施し、費用対効果やノウハウ継承等を踏まえた上で、民間委託導入の検討に取り組みます。

また、施設維持管理の包括委託や成果連動型委託、優先交渉権付サウンディング型市場調査、コンセッション方式による民営化など、他市先進事例を参考に導入・活用の可能性の検討に取り組みます。

## 未利用資産の有効活用

本市の保有する未利用の土地や資産について売却やその他活用方法の中・長期的かつ経営的観点から検討を行うことにより、積極的な財源の確保を図ります。

また、民間ニーズに適合した多様な手法により効果的な資産活用を進めていきます。

## 多様な手法による新たな財源の確保

ネーミングライツや広告事業など、民間ニーズや社会経済環境の変化を踏まえつつ、引き続き新たな財源確保に取り組みます。

また、ふるさと寄付金の受け入れ増加に向け、返礼品の充実や魅力ある情報発信に取り組むほか、クラウドファンディング等の手法による寄付金募集を検討します。